

UKŚ-I.310.1.2018

Sz. P. [REDACTED]

Interpretacja indywidualna

Prezydent Miasta Kielce, działając na podstawie art. 14 j § 1 oraz art. 14c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r., poz. 800, ze zm.) w związku z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 24.05.2018 r. (data wpływu 28.05.2018 r.) o wydanie interpretacji przepisów prawa, stwierdza :

- w odniesieniu do stanu faktycznego przedstawionego we wniosku o udzielenie indywidualnej interpretacji podatkowej, dotyczącej relacji pomiędzy postanowieniami uchwały nr VI/99/2015 Rady Miasta Kielce z dnia 19 marca 2015 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Kielce (Dz. U. Woj. Świąt. z dnia 30 marca 2015 roku poz. 1045 z późn. zm., dalej jako „Regulamin”) w zakresie średnich wskaźników nagromadzenia odpadów komunalnych dla różnych typów obiektów, a treścią deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi sporządzanej przez właściciela nieruchomości niezamieszkałej na podstawie art. 6m ust. 1 -1a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, dalej jako „u.c.p.g.”),

że stanowisko Wnioskodawcy – **jest prawidłowe w obowiązującym stanie prawnym.**

Uzasadnienie

W dniu 28.05.2018 r. wpłynął wniosek [REDACTED] z siedzibą [REDACTED], zwanej dalej „Wnioskodawcą”, reprezentowanej przez radcę prawnego Pana [REDACTED]

o wydanie interpretacji indywidualnej w kwestii relacji pomiędzy postanowieniami Regulaminu w zakresie średnich wskaźników nagromadzenia odpadów komunalnych dla różnych typów obiektów, a treścią deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi sporządzanej przez właściciela nieruchomości niezamieszkałej na podstawie art. 6m ust. 1 -1a u.c.p.g.

We wniosku został przedstawiony następujący stan faktyczny:

Stosownie do § 5 ust. 5 Regulaminu właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zobowiązani są dostosować ilość i rodzaj pojemników do rodzaju i ilości wytwarzanych odpadów komunalnych. W § 5 ust. 7 Regulaminu (tabela nr 1) określono średnie wskaźniki nagromadzenia odpadów komunalnych dla różnych typów obiektów. Zgodnie z pkt 3 tabela nr 1 objętościowy wskaźnik nagromadzenia odpadów dla lokali handlowych wynosi odpowiednio 50 dm³ tygodniowo i 2,6 m³ rocznie – na każde 10 m² powierzchni całkowitej.

Z doświadczeń Wnioskodawcy prowadzącego działalność polegającą na sprzedaży detalicznej w handlowych lokalach spożywczo – przemysłowych wynika, że średnie wskaźniki nagromadzenia odpadów komunalnych („Normatyw pojemnika”) w sposób istotny przewyższają faktyczne potrzeby oznaczonego podmiotu (prowadzącego działalność gospodarczą) w zakresie zapewnienia czystości i porządku, w szczególności w odniesieniu do ilości rzeczywiście wytwarzanych odpadów komunalnych na tego rodzaju nieruchomości niezamieszkałych.

Zdaniem Wnioskodawcy postanowienia Regulaminu dotyczące Normatywu pojemnika nie powinny być traktowane przez organy samorządu gminnego jako kryteria przesądzające o kształcie deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, sporządzanej przez właściciela nieruchomości niezamieszkałych na podstawie art. 6m ust. 1a u.c.p.g. Stanowisko to znalazło potwierdzenie m. in. w skierowanym do pełnomocnika Spółki piśmie Wydziału Zarządzania Usługami Komunalnymi Urzędu Miasta Kielce z dnia 17 sierpnia 2016 roku, znak: ZUK-I.7032.3.44.2016, zgodnie z którym; *„właściciele nieruchomości zlokalizowanych na terenie Miasta Kielce, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne są zobowiązani dostosować ilość i rodzaj pojemników do ilości wytwarzanych odpadów komunalnych.”*

W związku z powyższym określono cel wniosku:

Potwierdzenie albo wykluczenie bezwzględnie wiążącego dla Wnioskodawcy charakteru Normatywu pojemnika określonego w § 5 ust. 7 Regulaminu – w odniesieniu do deklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach przy ul. [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE] i ul. [REDAKTOWANE] w Kielcach oraz stawki opłaty za gospodarowanie tego rodzaju odpadami, o których mowa w art.6 j ust. 3 u.c.p.g.

Zdaniem Wnioskodawcy:

Zdaniem wnioskodawcy Normatyw pojemnika wynikający z § 5 ust. 7 Regulaminu nie ma charakteru bezwzględnie wiążącego dla ostatecznego kształtu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach Wnioskodawcy przy ul. [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE] i ul. [REDAKTOWANE] w Kielcach. Normatyw pojemnika służy przede wszystkim określeniu przez właścicieli nieruchomości przybliżonej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych

na terenie poszczególnych rodzajów nieruchomości. W przypadku wykazania przez właściciela nieruchomości niezamieszkałej, że faktyczne potrzeby w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi są mniejsze od wartości wynikających z zastosowania Normatywu pojemnika, właściciel jest zobowiązany zadeklarować taką ilość i pojemność pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawkę opłaty za gospodarowanie tego rodzaju odpadami, która odpowiada ilości rzeczywiście wytwarzanych odpadów komunalnych.

Uzasadnienie stanowiska Wnioskodawcy:

W ramach należącej do sieci handlowej Wnioskodawcy sklepów spożywczo – przemysłowych, prowadzi on na terenie miasta Kielce działalność polegającą na prowadzeniu lokali handlowych zlokalizowanych w Kielcach, przy ul. [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE] i ul. [REDAKTOWANE]. Określony w § 5 ust. 7 Regulaminu, Normatyw pojemnika dla lokali handlowych wykracza poza faktyczne potrzeby w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi wytworzonymi w związku z prowadzeniem przez Wnioskodawcę działalności na terenie Miasta Kielce. Rzeczywiste zapotrzebowanie na pojemniki na gromadzone odpady komunalne jest bowiem niższe niż ilość i minimalna pojemność pojemników wynikająca z zestawienia Normatywu pojemnika oraz powierzchni lokalu handlowego prowadzonego przez Wnioskodawcę w Kielcach.

W związku z tym, po stronie Wnioskodawcy powstaje obowiązek wyposażenia należącej do niego nieruchomości niezamieszkałej w zbędne pojemniki na odpady komunalne, natomiast po stronie Miasta Kielce wiąże się to z koniecznością wykorzystywania środków publicznych w celu realizacji częściowo nieistniejącego obowiązku odbierania odpadów komunalnych (art. 6 c ust. 2 u.c.p.g.).

Uzasadniając swoje stanowisko, Wnioskodawca wskazuje na przewidziane w art. 6j ust. 3 u.c.p.g. odstępstwo od stosowania w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych instrumentów i charakterze o ryczałtowym służących wyliczeniu wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku tego rodzaju nieruchomości wysokość opłat została przez ustawodawcę powiązana z ilością odpadów rzeczywiście powstających na terenie nieruchomości i „obciążających” gminny system gospodarki odpadami. Wobec kategorię brzmienia art. 6j ust. 3 u.c.p.g., ustawodawca nie przewidział możliwości modyfikacji w drodze uchwał organów stanowiących samorządu terytorialnego sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, w szczególności poprzez odstąpienie od bazowania na zadeklarowanej przez właściciela nieruchomości liczby pojemników. Oznacza to, że ostateczny wymiar opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych determinuje iloczyn stawki za pojemnik o określonej pojemności oraz zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi faktycznie powstającymi na danej nieruchomości, nie zaś ryczałtowej ilości pojemników, ustalonej w oderwaniu od rzeczywistych potrzeb w tym zakresie. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie tego rodzaju odpadami powstaje „za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne”(art. 6i ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.),

a jednym z jej elementów składowych jest „zadeklarowan[a] liczb[a] pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości art. 6j ust. 3 u.c.p.g.).

Powyższe potwierdza również treść art. 6m ust. 1 u.c.p.g., zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Ponadto jednym z elementów składowych takiej opłaty jest „zadeklarowan[a] liczb[a] pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości (art. 6j ust. 3 ustawy). Oznacza to, że wysokość opłaty jest uzależniona od „powstania” odpadów, rozumianego jako ich istnienie w przestrzeni, w czasie i w rzeczywistości. Pozwala to na zaktualizowanie obowiązku oznaczonej gminy związanego z zapewnieniem wykonywania prac służących utrzymaniu czystości i porządku w sytuacjach, gdy podjęcie działań w celu jego realizacji jest rzeczywiście niezbędne, tzn. w sytuacji, gdy dochodzi do gromadzenia odpadów komunalnych w pojemnikach.

Ustawodawca przewidział występowanie sytuacji, gdy w deklaracji wskazano ilość odpadów komunalnych, która nie znajduje odzwierciedlenia w rzeczywistości lub z innych przyczyn jest nie właściwa. Stosownie do art. 6o ust. 1 u.c.p.g. organ wykonawczy gminy ma możliwość określenia w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powyższym przepisem, organ wykonawczy gminy w toku ustalania wysokości opłaty bierze pod uwagę dostępne dane właściwe dla uchwalonej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Zdaniem wnioskodawcy, taka redakcja przepisu miała na celu pozostawienie organowi wykonawczemu gminy swobody w tym zakresie. Jako okoliczności uzasadniające wydanie decyzji na podstawie art. 6o ust 1 u.c.p.g. wskazuje naliczenie opłaty w nieprawidłowej wysokości i niedokonanie korekty deklaracji „w sytuacji gdy faktyczne ilości odebranych odpadów jest odmienna od zadeklarowanej”.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego jest prawidłowe.

Zgodnie z treścią § 1 uchwały Nr XXXVII/691/2012 z dnia 6 grudnia 2012 r. Rady Miasta Kielce w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Miasta Kielce, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego, z 2013 r., poz. 315) z terenu Miasta Kielce odpady odbierane są od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Na podstawie art. 6m ust. 1 u.c.p.g. „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.”

Każdy z właścicieli nieruchomości, zgodnie z § 5 ust. 1 Regulaminu jest zobowiązany do wyposażenia nieruchomości w odpowiednią ilość zamykanych pojemników służących do zbierania odpadów komunalnych [...] tak aby zgromadzone w nich odpady nie

powodowały przeszkody w zamknięciu klap pojemników. W sytuacji uzasadnionych wątpliwości w kwestii ilości pojemników przeznaczonych na gromadzenie odpadów komunalnych wskazanych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent w drodze decyzji w oparciu o art. 6o ust. 1 u.c.p.g. określa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o uzasadnione szacunki – średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomości o podobnym charakterze.

Ponadto zgodnie z § 5 ust. 5 ww. Regulaminu właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zobowiązani są dostosować ilość i rodzaj pojemników do rodzaju i ilości wytwarzanych odpadów komunalnych. Uwzględnienie w art. 5 ust 5 Regulaminu (tabela nr 1) średnich wskaźników nagromadzenia odpadów komunalnych dla różnych typów obiektów ma wyłącznie charakter szacunkowy i pomocniczy przy dostosowaniu przez właścicieli nieruchomości ilości i rodzaju pojemników do charakteru prowadzonej działalności. Zamieszczenie w Regulaminie średnich wskaźników nagromadzenia odpadów, wynika z delegacji art. 4 ust. 2 pkt 2 lit a u.c.p.g.

Przytoczone powyżej przepisy jednoznacznie wskazują sposób postępowania właściciela nieruchomości niezamieszkałej zlokalizowanej na terenie Miasta Kielce w kwestii gospodarowania odpadami komunalnymi. Obowiązkiem podmiotu w składanej deklaracji jest wykazanie faktycznej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych poprzez określenie zapotrzebowania na pojemniki o danej pojemności oraz wariant częstotliwości odbioru odpadów, od czego uzależniona jest wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Reasumując, normatyw pojemnika wynikający z § 5 ust. 7 Regulaminu nie ma charakteru bezwzględnie wiążącego dla ostatecznego kształtu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu faktycznego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo do wniesienia skargi na niniejszą interpretację przepisów prawa z powodu jej niezgodności z prawem. Skargę wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, ul. Prosta 10, 25 – 366 Kielce, (w dwóch egzemplarzach – art. 47 ww. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. , poz. 1302, ze zm.) w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia w sprawie albo aktu, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 4a. (art. 53 § 1 ww. ustawy). Jednocześnie zgodnie z art. 57a ww. ustawy, skarga na pisemną interpretację przepisów prawa podatkowego wydaną w indywidualnej sprawie, opinie zabezpieczającą i odmowę wydania opinii zabezpieczającej może być oparta wyłącznie na zarzucie naruszenia przepisów postępowania, dopuszczeniu się błędu wykładni lub niewłaściwej oceny co do zastosowania przepisu prawa materialnego. Sąd administracyjny jest związany zarzutami skargi oraz powołaną podstawą prawną.

Skargę wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi (art. 54 § 1 ww. ustawy) na adres Urzędu Miasta Kielce, Prezydent Miasta Kielce, Rynek 1, 25 – 303 Kielce.

PREZIDENT MIASTA
Wojciech Dubawski